

# 广东省人民政府办公厅

粤办函〔2024〕34号

## 广东省人民政府办公厅关于印发《广东省 堤防达标加固三年攻坚行动实施方案 (2024—2026年)》的通知

各地级以上市人民政府：

《广东省堤防达标加固三年攻坚行动实施方案（2024—2026年）》已经省人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向省水利厅反映。



# 广东省堤防达标加固三年攻坚行动 实施方案（2024—2026 年）

2024 年 3 月

## 目 录

|                       |    |
|-----------------------|----|
| 前 言.....              | 1  |
| 一、现状及存在问题.....        | 3  |
| （一）建设现状.....          | 3  |
| （二）存在的主要问题.....       | 5  |
| （三）建设重要性和紧迫性.....     | 7  |
| 二、总体要求.....           | 9  |
| （一）指导思想.....          | 9  |
| （二）基本原则.....          | 9  |
| （三）总体目标.....          | 10 |
| （四）筛选条件.....          | 11 |
| （五）治理标准.....          | 12 |
| 三、建设任务.....           | 13 |
| （一）实施江堤达标加固.....      | 14 |
| （二）实施生态海堤建设.....      | 14 |
| （三）实施大中型病险水闸除险加固..... | 15 |
| （四）强化江海堤防、水闸运行管护..... | 15 |
| 四、工程投资及实施安排.....      | 16 |
| （一）投资匡算.....          | 16 |
| （二）实施安排.....          | 17 |



|                      |    |
|----------------------|----|
| 五、效益分析.....          | 19 |
| (一) 安全效益.....        | 19 |
| (二) 社会效益.....        | 19 |
| (三) 经济效益.....        | 20 |
| (四) 生态效益.....        | 20 |
| 六、保障措施.....          | 20 |
| (一) 加强组织领导.....      | 20 |
| (二) 加快前期工作.....      | 21 |
| (三) 足额落实建设资金.....    | 22 |
| (四) 强化建设管理与运行管护..... | 23 |
| (五) 加强督促指导.....      | 24 |

附件：1. 全省江海堤防达标加固及大中型水闸除险加固项目  
汇总表

2. 各地级以上市江海堤防达标加固项目表

3. 各地级以上市大中型水闸除险加固项目表

4. 广东省堤防达标加固三年攻坚行动堤防工程及水  
闸工程分布示意图

## 前 言

江海堤防、水闸是抵御洪水不可替代的基础性防线，是流域防洪工程体系的重要组成部分。省委、省政府高度重视防洪安全，坚持人民至上、生命至上，紧紧围绕保障经济社会高质量发展的目标，加快完善“上蓄、中防、下泄”的防洪工程体系。目前，全省已建成 1-5 级江海堤防 17625 公里，大中型水闸 728 座，在抵御洪（潮）涝灾害中发挥了重要作用。但全省仍有不达标江海堤防 5210 公里，大中型病险水闸 222 座，在遭遇洪水和台风暴潮时，存在较大的安全隐患，是我省防洪体系的明显短板。

习近平总书记强调，要确保大江大河重要堤防、大中型水库、重要基础设施的防洪安全。省委、省政府《关于推进水利高质量发展的意见》（以下简称《水利高质量发展意见》）明确提出，要建设江河安澜的防洪安全网。按照省委“1310”具体部署和 2023 年省《政府工作报告》关于“启动堤防达标、大中型水闸除险加固三年攻坚行动”的工作安排，结合水利部关于开展堤防达标建设三年行动的要求，省水利厅组织编制了《广东省堤防达标加固三年攻坚行动实施方案（2024-2026 年）》（以下简称《实施方案》），作为我省统筹安排和有序推进江海堤防达标加固、大中型病险水闸除险加固的基本依据。

《实施方案》明确了 2024-2026 年全省江海堤防达标加固、大中型病险水闸除险加固的治理目标、建设任务、实施安排和保



障措施等内容，按照轻重缓急的原则，对 2848 公里未达标江海堤防和 122 宗大中型病险水闸开展集中攻坚。工程实施后，我省防洪基础设施短板加快补齐，防洪体系进一步完善，水安全保障能力显著提升，助力“百县千镇万村高质量发展工程”（以下简称“百千万工程”）和绿美广东生态建设，为广东在推进中国式现代化建设中走在全国前列提供有力的水安全保障。

## 一、现状及存在问题

### (一) 建设现状。

我省河流众多，集雨面积在 50 平方公里以上的河流共 1233 条，其中 3000 平方公里以上的河流 20 条，东江、西江、北江、韩江、鉴江等重要江河穿境而过。新中国成立以来，历届省委、省政府都高度重视防洪减灾工程建设，不断加大江河治理力度，取得显著成效。特别是 2003 年以来，我省先后开展了城乡水利防灾减灾工程、千宗治洪治涝保安工程、千里海堤加固达标工程、中小河流治理，以及西江干流治理、潯江蓄滞洪区等重大防洪工程建设，共建成 1-5 级江海堤防 17625 公里，已达到规划防洪(潮)标准的江海堤防长度 12415 公里，达标率为 70%，近年来在防御北江“22·6”等特大洪水及“天鸽”“山竹”等超强台风中发挥了重要作用。其中，1-5 级江堤 13216 公里（1 级江堤 388 公里，2 级江堤 1751 公里，3 级江堤 2782 公里，4 级江堤 5231 公里，5 级江堤 3064 公里），已达到规划防洪标准的江堤长度 9687 公里，达标率为 73%；1-5 级海堤 4409 公里（1 级海堤 348 公里，2 级海堤 1198 公里，3 级海堤 720 公里，4 级海堤 991 公里，5 级海堤 1152 公里），已达到规划防潮标准的海堤长度 2728 公里，达标率为 62%。保护地级以上市城区的江海堤防 4367 公里，保护县（市、区）城区的江海堤防 4170 公里。此外，全省已建有大中型水闸 728 座，其中大型水闸 115 座，中型水闸 613 座；经安全鉴定需除险加固的大中型病险水闸共 222 宗。



珠江三角洲和北江流域江海堤防建设相对较为完善,江海堤防达标率均超过 80%。东江流域、鉴江流域、粤西沿海诸河江海堤防建设历史欠账较多,达标率远低于全省平均水平,均不足 50%。大中型病险水闸则主要集中在粤西沿海诸河、粤东沿海诸河及珠江三角洲, 占全省大中型病险水闸总数的 68%。

各流域江海堤防达标情况见表 1, 大中型病险水闸分布情况见表 2。

表 1 各流域江海堤防达标情况统计表

| 流域         | 堤防长度(公里) |      |       | 达标长度(公里) |      |       | 不达标长度(公里) |      |      | 达标率(%) |     |    |
|------------|----------|------|-------|----------|------|-------|-----------|------|------|--------|-----|----|
|            | 江堤       | 海堤   | 小计    | 江堤       | 海堤   | 小计    | 江堤        | 海堤   | 小计   | 江堤     | 海堤  | 小计 |
| 东江流域       | 1321     | /    | 1321  | 611      | /    | 611   | 710       | /    | 710  | 46     | /   | 46 |
| 西江流域       | 892      | /    | 892   | 680      | /    | 680   | 212       | /    | 212  | 76     | /   | 76 |
| 北江流域       | 1738     | /    | 1738  | 1431     | /    | 1431  | 307       | /    | 307  | 82     | /   | 82 |
| 韩江流域       | 1175     | 132  | 1307  | 799      | 132  | 931   | 376       | /    | 376  | 68     | 100 | 71 |
| 鉴江流域       | 1042     | 55   | 1097  | 431      | 32   | 463   | 611       | 23   | 634  | 41     | 58  | 42 |
| 珠江<br>三角洲  | 3940     | 1866 | 5806  | 3634     | 1495 | 5129  | 306       | 371  | 677  | 92     | 80  | 88 |
| 粤东沿海<br>诸河 | 2443     | 688  | 3131  | 1694     | 362  | 2056  | 749       | 326  | 1075 | 69     | 53  | 66 |
| 粤西沿海<br>诸河 | 665      | 1668 | 2333  | 407      | 707  | 1114  | 258       | 961  | 1219 | 61     | 42  | 48 |
| 合计         | 13216    | 4409 | 17625 | 9687     | 2728 | 12415 | 3529      | 1681 | 5210 | 73     | 62  | 70 |



表 2 各流域大中型病险水闸情况统计表

| 序号 | 流域     | 水闸类型      |           | 安全鉴定       |            | 合计            |
|----|--------|-----------|-----------|------------|------------|---------------|
|    |        | 穿堤<br>(宗) | 拦河<br>(宗) | 三类闸<br>(宗) | 四类闸<br>(宗) | 除险加固宗数<br>(宗) |
| 1  | 东江流域   | 4         | 5         | 4          | 5          | 9             |
| 2  | 西江流域   | 9         | 7         | 5          | 11         | 16            |
| 3  | 北江流域   | 8         | 3         | 4          | 7          | 11            |
| 4  | 韩江流域   | 1         | 5         | 2          | 4          | 6             |
| 5  | 鉴江流域   | 10        | 19        | 4          | 25         | 29            |
| 6  | 珠江三角洲  | 22        | 19        | 15         | 26         | 41            |
| 7  | 粤西沿海诸河 | 35        | 20        | 5          | 50         | 55            |
| 8  | 粤东沿海诸河 | 26        | 29        | 11         | 44         | 55            |
| 合计 |        | 115       | 107       | 50         | 172        | 222           |

## (二) 存在的主要问题。

### 1. 江海堤防达标率低

我省江海堤防现状达标率仅为 70%，在全国排名第 26 位，与我省在推进中国式现代化建设中走在全国前列的总目标极不协调。特别是大湾区江海堤防达标率仅有 88%，与世界其他三大湾区存在较大距离。南丰镇、茶阳镇等一批典型镇设防标准较低或基本不设防，存在逢大雨必淹的情况。同时，还有不少江海堤防因堤基渗漏、堤身单薄、密实度不够、深槽迫岸以及河床下切等原因，存在不少险工险段，成为我省防洪减灾工程体系的突出薄弱环节。如 2022 年防御北江“22·6”洪水过程中，韶关市、清远英德市受淹损失严重。2023 年防御“苏拉”“海葵”“三巴”等台风

过程中，小东江、罗定江、袂花江流域多处江堤出现漫顶滑坡等险情。随着我省经济总量不断增加和人口逐渐聚集，对防洪（潮）安全保障的要求越来越高。

## 2. 大中型病险水闸安全隐患多

大量大中型病险水闸建设年代久远，经安全鉴定，很多水闸存在设计标准低、过流能力不足、闸墩和底板结构强度差、地基承载力不足、闸基不均匀沉陷、抗滑抗倾抗震能力弱、闸室设施年久老化、闸门止水效果差、缺少观测设施、现代化水平低等问题，存在较大安全隐患。

## 3. 工程管护水平不高

部分工程管理制度不健全、管护责任落实不到位、管理权限与管理能力不匹配，人员配备和检测设备欠缺、运行维护经费不落实，导致管理能力不足、工程风貌差。同时我省区域经济发展不平衡，各市县工程管护投入存在较大差异，工程管护水平不平衡的问题普遍存在，工程现代化、管理智慧化、运行维护规范化覆盖水平亟待进一步提升。

## 4. 建设资金投入不足

我省不达标江海堤防和大中型病险水闸主要集中在粤东粤西粤北经济欠发达地区，地方财力薄弱，对防洪工程建设的投入严重不足、历史欠账多。2011年我省印发的《千里海堤加固达标工程建设方案》规划到2015年达标加固海堤1500公里，但因资金投入不足，截至2022年尚未完成规划目标。全省纳入《全



国大中型病险水闸除险加固实施方案》的大中型病险水闸共 165 宗，受限于资金不足，目前仅完成治理 69 宗。

### （三）建设重要性和紧迫性。

江海堤防和大中型水闸是构建区域防洪体系的重要组成，加快开展江海堤防达标加固和大中型病险水闸除险加固建设，是贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作安排，统筹发展与安全，加快推进水利治理体系和治理能力现代化，实现水利高质量发展的的重要举措，十分必要，正当其时。

一是深入贯彻习近平总书记关于防汛抗洪救灾重要指示精神的重要举措。习近平总书记强调，要突出防御重点，确保大江大河重要堤防、大中型水库、重要基础设施的防洪安全。特别是 2023 年 7 月末、8 月初，华北、黄淮等地出现极端降雨，引发洪涝和地质灾害，造成北京、河北等地重大人员伤亡。习近平总书记在北京、河北考察灾后恢复重建工作时强调，大涝大灾之后，务必大建大治，大幅度提高水利设施、防汛设施水平。2023 年全国水利工作会议要求紧盯大江大河大湖不达标堤防，开展堤防达标建设三年提升行动，提高工程管护水平，推动新阶段水利高质量发展；要求增强风险意识、忧患意识，树牢底线思维、极限思维。实施堤防达标加固三年攻坚行动，完善流域防洪工程体系，是我省深入贯彻习近平总书记重要指示精神，全面提升洪（潮）涝灾害防御能力的重要举措。



二是认真落实省委省政府实施“百千万工程”和“851”水利高质量发展的具体措施。省委省政府“百千万工程”明确提出要加强县域防洪排涝、防灾减灾等设施建设，同时在《水利高质量发展意见》中提出聚力实施“851”水利高质量发展蓝图，建设江河安澜的防洪安全网，要求完善流域防洪工程体系，加强东江、西江、北江、韩江、鉴江等大江大河及三角洲综合治理，推动干流和重要支流堤防达标建设。目前，我省还有 5210 公里江海堤防不达标，222 宗大中型病险水闸亟待除险加固，特别是海堤的防御能力更为薄弱，制约区域经济社会高质量发展。实施堤防达标加固三年攻坚行动，集中力量开展重要江海堤防达标加固、大中型病险水闸除险加固，是加快补齐我省防洪体系短板，助力“百千万工程”和水利高质量发展的重要措施。

三是保障人民群众生命财产安全和经济社会发展稳定大局的迫切需要。近年来，极端天气事件多发频发重发，超强台风、强台风和较大洪水多次袭击或严重影响我省，防汛工作面临严峻挑战。特别是 2022 年北江发生超 100 年一遇特大洪水，2023 年我省又先后遭受 30 场强降雨袭击和 6 个台风登陆或影响，94 条河流 122 个站点 193 站次发生超警戒以上洪水，罗定江历史罕见一年内两次发生超 100 年一遇洪水，鉴江、小东江、九洲江发生超 50 年一遇洪水，漠阳江、袂花江、梅江发生超 20 年一遇洪水，茂名、阳江、湛江、云浮、梅州、汕尾等地发生严重洪涝灾害，防汛抗洪形势严峻复杂，人民生命财产安全受到极大威胁，迫切



需要通过开展江海堤防达标加固、大中型病险水闸除险加固工作,提升水安全保障能力,解决老百姓急难愁盼的防洪安全问题,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

## 二、总体要求

### (一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于治水的重要论述和视察广东重要讲话、重要指示精神,坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路,牢固树立和践行“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾新理念,按照省委“1310”具体部署和省政府工作要求,突出以“百千万工程”为引领,聚力推进新阶段水利高质量发展,紧盯抵御洪(潮)涝灾害薄弱环节,坚持问题导向、目标导向,强化系统思维、底线思维,区分轻重缓急,用三年时间集中攻坚,开展江海堤防达标加固和大中型病险水闸除险加固建设,尽快补齐防洪减灾最突出的短板,进一步实现防洪(潮)能力提升,建设与我省城乡区域协调发展、经济社会高质量发展相适应的防洪(潮)工程体系,为扎实推进中国式现代化的广东实践提供有力的水利支撑。

### (二) 基本原则。

安全第一、生命至上。突出水安全在保障国家安全中的重要作用,把保障人民生命安全摆在首位,着力解决人民群众最关心最直接最现实的洪(潮)涝灾害问题,最大限度减少人员伤亡和



洪（潮）涝灾害损失，为经济社会高质量发展提供保障。

突出重点、消除隐患。深入梳理我省江海堤防达标及大中型水闸除险加固情况，紧盯省主要河道防洪薄弱环节和重要海堤，优先安排实施保护对象重要、灾害严重、隐患突出的江海堤防及水闸项目，补齐补强重点区域防洪减灾突出短板弱项，着力消除因不达标江海堤防和病险水闸造成的安全隐患。

系统治理、注重生态。依据防洪规划和流域综合规划，统筹考虑上下游、干支流、左右岸，开展系统治理。加强政府统筹协调，注重治理的协同性，打造集防洪、生态、休闲于一体的综合性工程，发挥整体效能。从维护河流健康出发，合理确定治理方案，顺应河道自然形态，科学布置堤线，衔接河道岸线相关规划，建设生态友好型工程。

建管并重、两手发力。按照财政事权划分原则，落实江海堤防、水闸建设和管护主体责任，健全工程管护长效机制。建设数字孪生防洪工程，加强安全监测、日常巡查和管护监控，提高建管智慧化水平。在加大公共财政投入的同时，创新投融资机制，积极吸引社会资本参与建设和运行管理。

### （三）总体目标。

按照《国家发展和改革委员会 财政部 水利部关于印发堤防加固工作方案（2021-2025年）的通知》《水利部办公厅关于印发〈七大江河干流重要堤防达标建设三年行动方案（2023-2025年）〉的通知》《水利高质量发展意见》《广东省水利发展“十四五”



规划》等部署要求，通过开展堤防达标加固三年攻坚行动，使保护对象重要、治理需求迫切的不达标江海堤防和大中型病险水闸得到有效治理，并实现标准化管理，防洪（潮）能力明显增强。

到 2025 年，全省江海堤防达标率达到 80%（其中 1-2 级江海堤防达标率达到 95%），实现水利发展“十四五”规划目标；省主要河道的大中型穿堤病险水闸完成除险加固；1600 公里的江海堤防和 60 宗大中型水闸实现标准化管理。

到 2026 年，全省江海堤防达标率进一步提高到 85%（其中 1-2 级江海堤防达标率达到 98%）；其他大中型穿堤病险水闸基本完成除险加固；2200 公里的江海堤防和 90 宗大中型水闸实现标准化管理。

#### （四）筛选条件。

综合考虑轻重缓急、建设条件、资金保障等因素，按照以下条件筛选纳入《实施方案》的项目，并实行动态管理。

1. 优先实施省主要河道、“百千万工程”中 57 个县（市、区）城区及保护对象重要、失事损失较大的重要乡镇的未达标江海堤防和大中型病险水闸，特别是保护首批 22 个典型县（市、区）、110 个典型镇的重要项目。

2. 优先实施保护人口多、保护对象重要、受风暴潮影响较大的海堤项目。

3. 优先实施已列入国家或省级有关规划、省重点项目年度计划的项目。

4. 优先实施前期工作扎实、已开展可行性研究（或初步设计）阶段勘察设计工作的江海堤防达标加固工程和大中型病险水闸除险加固项目。

5. 优先实施已安排中央资金、新增国债资金、省级补助资金和地市可保障落实配套资金的项目。

#### （五）治理标准。

按照《珠江流域综合规划（2012-2030年）》《广东省流域综合规划（2013-2030年）》《粤港澳大湾区水安全保障规划》的要求，广州、深圳城市中心区防洪标准达到200年一遇，其他地级市城市中心区防洪标准达到100年一遇，县级城市防洪标准达到50年一遇，中心镇达到20年一遇，其他乡镇、农田保护区达到10-20年一遇。

按照《防洪标准》《堤防工程设计规范》，依据保护对象的防洪标准、流域规划中江海堤防在防洪体系中承担的任务来确定堤防的防洪标准。各地级以上市防护区设防标准如表3所示。实施过程中可结合最新批复的防洪规划等相关规划，进一步确定堤防设防标准。

表3 各地级以上市防护区设防标准

| 序号 | 城市名称 | 防护区设防标准<br>[重现期（年）]         | 防洪工程体系                                            |
|----|------|-----------------------------|---------------------------------------------------|
| 1  | 广州   | 防御西、北江1915年型洪水，防御北江300年一遇洪水 | 堤库结合<br>西江：龙滩、大藤峡；北江：飞来峡、潞江滞洪区及芦苞涌、西南涌分洪河道，结合城区堤防 |
| 2  | 深圳   | 100-200                     | 江堤、海堤                                             |



| 序号 | 城市名称 | 防护区设防标准<br>[重现期(年)] | 防洪工程体系                                                |
|----|------|---------------------|-------------------------------------------------------|
| 3  | 珠海   | 100                 | 江堤、海堤                                                 |
| 4  | 汕头   | 100                 | 堤库结合: 棉花滩、高陂与城区堤防                                     |
| 5  | 韶关   | 100                 | 堤库结合: 乐昌峡、湾头与城区堤防                                     |
| 6  | 河源   | 100                 | 堤库结合: 新丰江、枫树坝与城区堤防                                    |
| 7  | 梅州   | 100                 | 江堤                                                    |
| 8  | 惠州   | 100                 | 堤库结合: 新丰江、枫树坝、白盆珠与城区堤防                                |
| 9  | 汕尾   | 100                 | 海堤                                                    |
| 10 | 东莞   | 100                 | 堤库结合: 新丰江、枫树坝、白盆珠与城区堤防                                |
| 11 | 中山   | 100                 | 堤库结合<br>西江: 龙滩、大藤峡与城区堤防                               |
| 12 | 江门   | 100                 | 堤库结合<br>西江: 龙滩、大藤峡与城区堤防                               |
| 13 | 佛山   | 100                 | 堤库结合<br>西江: 龙滩、大藤峡; 北江: 飞来峡、滘江滞洪区及芦苞涌、西南涌分洪河道, 结合城区堤防 |
| 14 | 阳江   | 100                 | 江堤、海堤                                                 |
| 15 | 湛江   | 100                 | 海堤                                                    |
| 16 | 茂名   | 100                 | 江堤、海堤                                                 |
| 17 | 肇庆   | 100                 | 堤库结合<br>西江: 龙滩、大藤峡与城区堤防                               |
| 18 | 清远   | 100                 | 堤库结合<br>飞来峡与城区堤防                                      |
| 19 | 潮州   | 100                 | 堤库结合: 棉花滩、高陂与城区堤防                                     |
| 20 | 揭阳   | 100                 | 堤库结合: 龙颈、新西河与城区堤防                                     |
| 21 | 云浮   | 100                 | 江堤                                                    |

注: 各地可根据防护区经济社会发展水平及其它防洪工程的建设情况适当提高堤防标准。

### 三、建设任务

本方案规划治理江海堤防总长度 2848 公里, 包括江堤 1652 公里, 海堤 1196 公里; 规划治理 122 宗大中型病险水闸。



### （一）实施江堤达标加固。

主要工程措施有堤身加高培厚、护岸护坡加固、堤基堤身防渗、建设防浪墙等。江堤达标加固在消除安全隐患的同时，要做好与碧道、碧带和沿江休闲景观建设的有机结合，串联周边生态文化景观节点，织就纵横交错、蓝绿交织的沿江绿美碧带，形成广东新的靓丽水生态名片。

本方案规划治理江堤 1652 公里。按堤防等级划分，1 级江堤 139 公里、2 级江堤 668 公里、3 级江堤 202 公里、4 级江堤 551 公里、5 级江堤 92 公里。按流域划分，涉及东江流域江堤 213 公里、西江流域江堤 112 公里、北江流域江堤 242 公里、韩江流域江堤 321 公里、鉴江流域江堤 376 公里、珠江三角洲江堤 142 公里、粤东沿海诸河江堤 209 公里、粤西沿海诸河江堤 37 公里。

### （二）实施生态海堤建设。

按照《广东省生态海堤建设“十四五”规划》，对亟需达标加固的海堤，因地制宜开展堤前带、堤身带、堤后带的生态海堤建设。有条件的地区可适当提高海堤规划建设标准，着力做好海堤与碧道、碧带和滨海景观公路、土地开发建设的有机结合，串联周边生态文化景观节点，打造贯穿东西海岸的滨海绿美碧带，让广东新的水生态名片更加靓丽。

本方案规划治理海堤总长度 1196 公里。按堤防等级划分，1 级海堤 208 公里、2 级海堤 635 公里、3 级海堤 114 公里、4 级海堤 177 公里、5 级海堤 62 公里。按流域划分，涉及鉴江流域



海堤 3 公里、珠江三角洲海堤 429 公里、粤东沿海诸河海堤 217 公里、粤西沿海诸河海堤 547 公里。

### （三）实施大中型病险水闸除险加固。

根据水闸安全鉴定结果，原则上对三类闸进行除险加固，包括基础、主体结构加固，设备更新等；对四类闸进行拆除重建。

本方案规划治理 122 宗大中型病险水闸。其中，按照安全鉴定结果划分，三类闸有 18 宗，四类闸有 104 宗。按照规模划分，大型病险水闸有 6 宗，中型病险水闸有 116 宗。按类型分，穿堤闸 111 宗，拦河闸 11 宗。按照流域划分，东江流域 7 宗，西江流域 11 宗，北江流域 7 宗，韩江流域 2 宗，鉴江流域 20 宗，珠江三角洲 16 宗，粤西沿海诸河 39 宗，粤东沿海诸河 20 宗。

### （四）强化江海堤防、水闸运行管护。

严格按照国家基本建设程序和管理规定，加强项目建设全过程质量管理。配齐管理人员，补全技术配套，加大运行维护投入，及时开展工程管理养护，推动实现工程现代化、管理智慧化和运行维护规范化。建设数字孪生堤防和水闸，强化堤防、水闸安全监测，提高工程科学调度和运行管理水平。

以保障工程运行安全为目标，建立预防、发现、治理全链条白蚁防治工作机制，确保白蚁防治效果。项目要把白蚁防治措施纳入工程规划设计和建设内容，制定白蚁预防和治理专项方案，扎实做好白蚁危害预防。同时要定期组织开展白蚁危害及防治情况全覆盖普查，规范实施白蚁危害治理。

#### 四、工程投资及实施安排

##### (一) 投资匡算。

根据初步匡算，列入《实施方案》的江海堤防达标加固和病险水闸除险加固工程规划总投资 578 亿元，其中江海堤防达标加固 499 亿元，病险水闸除险加固 79 亿元。本投资匡算不作为下一步项目审批投资的依据。

##### 1. 江海堤防

已开展可行性研究工作的江河治理工程，采用可行性研究报告成果；其他江海堤防参照以上可行性研究报告及中小河流治理工程报告综合分析确定。生态海堤建设工程采用省生态海堤建设“十四五”规划成果。

《实施方案》江海堤防治理任务总投资 499 亿元，单位治理河长投资约 1752 万元/公里。其中，主要江河干流治理工程治理河长 313 公里，总投资 124 亿元；其他江河堤防治理河长 1339 公里，总投资 174 亿元；海堤达标加固建设 1196 公里，总投资 201 亿元。各级江海堤防治理投资情况详见表 4。各地级以上市工程项目清单及投资估算详见附件 2。

表 4 各级江海堤防治理投资情况统计表

| 序号 | 江海堤防级别 | 治理总长<br>(公里) | 总投资<br>(亿元) | 单位治理河长投资<br>(万元/公里) |
|----|--------|--------------|-------------|---------------------|
| 1  | 1 级    | 347          | 120         | 3458                |
| 2  | 2 级    | 1303         | 210         | 1612                |
| 3  | 3 级    | 316          | 46          | 1456                |
| 4  | 4 级    | 728          | 105         | 1442                |



| 序号 | 江海堤防级别 | 治理总长<br>(公里) | 总投资<br>(亿元) | 单位治理河长投资<br>(万元/公里) |
|----|--------|--------------|-------------|---------------------|
| 5  | 5 级    | 154          | 18          | 1169                |
| 总计 |        | 2848         | 499         |                     |

## 2. 水闸工程

已开展前期工作的大中型病险水闸，采用前期工作成果；其他大中型病险水闸参照同类项目前期工作成果综合分析确定。

《实施方案》大中型水闸治理任务共 122 宗，除险加固总投资为 79 亿元，详见附件 1。其中，大型病险水闸 6 宗，除险加固投资为 21 亿元；中型病险水闸 116 宗，除险加固投资为 58 亿元。各地级以上市工程项目清单及投资估算详见附件 3。

### (二) 实施安排。

根据有关规划目标要求、项目前期工作进展情况、资金保障程度等确定实施安排，2024-2026 年分年度实施内容如表 5 所示。

2024 年治理江堤 483 公里、海堤 360 公里，水闸 42 宗，投资 195 亿元。实现江海堤防达标率 74%（1-2 级江海堤防达标率 96%），其中江堤达标率 77%，海堤达标率 68%。

2025 年治理江堤 647 公里、海堤 657 公里，水闸 43 宗，投资 235 亿元。实现江海堤防达标率 81%（1-2 级江海堤防达标率 97%），其中江堤达标率 81%，海堤达标率 81%。

2026 年治理江堤 522 公里、海堤 179 公里，水闸 37 宗，投资 148 亿元。实现江海堤防达标率 85%（1-2 级江海堤防达标率 98%），其中江堤达标率 84%，海堤达标率 85%。

表 5 2024-2026 年治理任务汇总表

| 年度   | 工程类别 | 治理宗数<br>(宗) | 治理长度<br>(公里) | 投资<br>(亿元) | 投资占比 (%) |
|------|------|-------------|--------------|------------|----------|
| 2024 | 江海堤防 | 147         | 843          | 164        | 34%      |
|      | 1 级  | 17          | 141          | 57         |          |
|      | 2 级  | 64          | 381          | 61         |          |
|      | 3 级  | 9           | 67           | 9          |          |
|      | 4 级  | 33          | 213          | 31         |          |
|      | 5 级  | 24          | 41           | 6          |          |
|      | 水闸   | 42          | /            | 31         |          |
|      | 小计   | 189         | 843          | 195        |          |
| 2025 | 江海堤防 | 187         | 1304         | 206        | 40%      |
|      | 1 级  | 18          | 147          | 40         |          |
|      | 2 级  | 65          | 598          | 91         |          |
|      | 3 级  | 30          | 194          | 28         |          |
|      | 4 级  | 58          | 289          | 38         |          |
|      | 5 级  | 16          | 76           | 9          |          |
|      | 水闸   | 43          | /            | 29         |          |
|      | 小计   | 230         | 1304         | 235        |          |
| 2026 | 江海堤防 | 125         | 701          | 129        | 26%      |
|      | 1 级  | 11          | 59           | 23         |          |
|      | 2 级  | 32          | 324          | 58         |          |
|      | 3 级  | 6           | 55           | 9          |          |
|      | 4 级  | 59          | 226          | 36         |          |
|      | 5 级  | 17          | 37           | 3          |          |
|      | 水闸   | 37          | /            | 19         |          |
|      | 小计   | 162         | 701          | 148        |          |
| 三年总计 |      | 581         | 2848         | 578        | 100%     |



## 五、效益分析

通过开展三年攻坚行动，共治理未达标江海堤防 2848 公里、大中型病险水闸 122 宗，保护耕地 477 万亩，保护人口 2462 万人，保护 GDP2.5 万亿元，具有显著的安全效益、社会效益、经济效益和生态效益，为我省经济社会高质量发展提供有力的防洪安全保障。

### （一）安全效益。

江海堤防、水闸工程是我省流域防洪工程体系的重要组成部分，通过消除江海堤防、水闸薄弱环节，可全面提升流域防洪能力，可明显降低因洪（潮）涝灾害带来的人民群众生命财产损失，维护正常的生活和生产秩序，更好满足流域经济社会高质量发展需求，为粤港澳大湾区、深圳中国特色社会主义先行示范区以及横琴、前海、南沙等国家重大平台建设提供强有力的防洪安全保障。

### （二）社会效益。

攻坚行动将进一步提升县城、乡镇和村庄的防洪减灾能力，助力实施“百千万工程”，促进城乡区域协调发展，具有重大的社会效益。尤其是通过实施海堤达标加固建设，可保护沿海重要城市、重要经济开发区以及乡镇、农田防潮安全，并与公路、林网建设结合，实现沿海重要功能区串珠成链，建成集安全、生态、休闲、文化、景观于一体的滨海绿美生态廊道，极大提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

### （三）经济效益。

江海堤防达标加固工程、大中型病险水闸除险加固工程实施后，流域重点防护区防洪标准将显著提高，避免了遭遇较大洪水带来的重大经济损失，在流域范围内消除了一般洪水对西江、北江、东江、珠江三角洲、韩江、鉴江等重点防护区的威胁，有效提升全国重点防洪城市广州及深圳、珠海、汕头、湛江等流域重要防洪城市的防洪能力，进一步保障防护区内基础设施安全和产业稳定发展，降低洪（潮）涝灾害造成的直接和间接经济损失，同时有利于提升流域发电、航运等综合效益，具有显著的经济效益。

### （四）生态效益。

江海堤防工程达标加固后，可有效防止洪水对周边城镇、农田的淹没，遏制堤防岸线侵蚀现象，进一步减轻洪（潮）涝灾害对生态环境的破坏，减少水土流失。病险水闸除险加固后，能有效增加泄洪、排水能力，减少涝区面积，加快区域水系的水循环，增强水体自身净化能力，降低水体污染在局部的积聚。在工程建设的同时，配套开展周边绿化美化和环境整治工作，实现工程建筑与自然生态的协调统一，助力绿美广东生态建设。

## 六、保障措施

### （一）加强组织领导。

在省水利重大项目建设专项指挥部的统筹领导下，省发展改革委、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、水利厅等部门各司其



职、各负其责，强化要素保障，加强资源整合，形成工作合力。各市人民政府要落实主体责任，加强组织领导，明确部门分工，定期开展调度会商，及时协调解决工程推进中的困难和问题。各级水行政主管部门要充分发挥主力军作用，强化项目组织实施，逐项制定时间表、路线图和责任清单，确保按期保质完成《实施方案》建设任务。

## （二）加快前期工作。

1. 提高项目设计质量。各市县要抓紧启动项目勘察设计工作，严格按照法律法规、设计规范和编制规程以及岸线规划等相关规划的要求，做好项目前期论证，优化工程设计方案，提升工程生态友好性，提高前期工作质量，保障前期工作经费投入。海堤设计要挖掘本地特色，在确保水安全的同时，兼顾水生态、水经济、水文化、水景观，实现工程防洪与万里碧道、城市景观、沿海生态区、滨海经济带建设有机融合。深化“不设防”城镇防洪工程前期工作。

2. 优化审查审批流程。充分发挥省、市重大项目并联审批工作专班作用，发展改革、财政、自然资源、生态环境等部门要加快前置要件办理，压茬推进项目审查、报批等重要节点，推动项目尽早落地。

考虑本次攻坚行动时间紧、任务重，除纳入国家规划项目、新建江海堤防项目、1-2级江海堤防按照原程序开展前期工作外，3-5级江海堤防达标加固项目由市县负责审批，具体审批流程由



地级以上市发展改革部门商同级水行政主管部门研究确定。

对于大中型病险水闸除险加固工程，除跨市需省协调的项目外，全部由地级以上市发展改革部门会同同级水行政主管部门审批；其中改变原设计标准或原功能、移址重建（距离原址 1000 米以上）大中型病险水闸，应编制可行性研究报告和初步设计报告；其他大中型病险水闸可直接编制初步设计报告。

3. 强化用地用林用海保障。发展改革部门要积极支持项目纳入省重点项目清单。各地要优先保障江海堤防达标加固和水闸除险加固项目建设的用地用林用海需求。对符合条件的省重大项目所需林地定额由省统筹。省重大项目涉及占用耕地的，补充耕地指标应由项目所在地级以上市优先在市域内统筹解决；市域内指标不足的，通过跨地级以上市购买补充耕地指标、向省购买水田指标等方式解决。省重大项目涉及新增围填海的，省发展改革委、自然资源厅、水利厅要积极协调国家有关部委将项目列入国家级规划，并根据需要完成项目储备转规划等审批手续，确保符合新增围填海条件。坚持集约节约用地，优化工程方案设计，妥善做好征地拆迁工作。

### （三）足额落实建设资金。

1. 积极争取中央资金支持。省发展改革委、财政厅、水利厅要加强与国家有关部委的汇报沟通，全力争取国家对江海堤防达标加固项目、大中型病险水闸除险加固项目的中央投资补助和



政府债券支持。积极将《实施方案》有关项目纳入国家相关规划，为后续争取政策支持、资金补助奠定基础。

2. 统筹落实省级补助资金。省财政加大对江海堤防达标加固及大中型病险水闸除险加固建设资金支持力度，省级补助政策由省财政厅会同省水利厅等部门另行研究制定。同时，积极推动设立水利基础设施产业发展基金，探索组建省级水利投资主体，充分发挥其在资源统筹、专业运作等方面的优势，积极探索省市合作模式创新。

3. 足额落实市县自筹资金。各市县要统筹加大地方财政投入力度，积极争取中央和省级涉农资金，用足用好地方政府专项债券和其他政策性、开发性金融资金，将自筹资金逐年纳入同级财政预算予以保障，落实建设资金需求。将江海堤防达标加固建设项目和大中型病险水闸除险加固项目纳入“百千万工程”、绿美广东生态建设、万里碧道建设、水经济建设统筹考虑。在不新增隐性债务的前提下，积极用好政策性开发性金融工具，鼓励地方与社会资本合作建设，与土地开发、文化旅游、商业物业等经营性开发工程打包建设，探索多元化合作开发建设运营管护机制，确保建设目标如期完成。

#### （四）强化建设管理与运行管护。

1. 加强工程建设管理。各级水利部门要加强项目的组织实施，制定年度实施计划，加强工程建设全过程管理，确保工程建设进度、质量和安全。严格实行项目法人制、招投标制、建设监



理制、合同管理制和竣工验收制，加强项目建设全生命周期管理，健全工程质量体系，强化项目事前、事中、事后监管。严格落实工程建设安全生产管理规定。强化江海堤防达标加固、大中型病险水闸除险加固督促指导工作机制。加大基层培训力度，加强风险防控。切实管好用好项目建设资金，提高资金使用效益，确保资金安全。新建江海堤防要同步开展数字孪生堤防工程建设，以数字孪生堤防工程支撑数字孪生流域建设，切实提高洪（潮）涝灾害防御能力和水平。

2. 健全运行管护机制。坚持建管并重，建立健全工程建后运行管护体制机制，明确地方党委和政府及有关行政主管部门、运行管理单位责任。探索试行江海堤防统一管理模式，着力提高江海堤防、水闸运行管护水平。足额落实运行管护经费，提高管护人员专业化水平，加强信息化标准化建设，强化日常巡查和安全监测，实行多元化市场化物业化管护模式，强化工程全生命周期管理，确保工程良性运行，充分发挥工程效益。

#### （五）加强督促指导。

加强对入库项目实施情况的跟踪指导，采取调研、座谈等方式，结合信息化手段，及时了解各地项目实施推进情况。省水利重大项目建设专项指挥部办公室每季度发布通报。对年度任务完成较好的市县，省在项目审批、要素保障、资金安排等方面给予倾斜支持；对年度任务落实不到位的，省在下一年度资金等方面减少安排。各地要参照省的做法建立相应工作机制。



## 附件 1

全省江海堤防达标加固及大中型水闸除险加固项目汇总表

| 序号 | 地市  | 江海堤防         |            | 水闸        |            | 投资小计<br>(万元) | 实施<br>年限 |
|----|-----|--------------|------------|-----------|------------|--------------|----------|
|    |     | 治理长度<br>(公里) | 投资<br>(万元) | 宗数<br>(宗) | 投资<br>(万元) |              |          |
| 1  | 广州市 | 20.0         | 37707      | 1         | 60         | 37767        | 2024     |
|    |     | 33.4         | 122541     | 3         | 33160      | 155701       | 2025     |
|    |     | 14.7         | 29507      | 1         | 3000       | 32507        | 2026     |
|    | 小计  | 68.1         | 189755     | 5         | 36220      | 225975       |          |
| 2  | 珠海市 | 13.9         | 83899      | /         | /          | 83899        | 2024     |
|    |     | 33.8         | 99467      | 1         | 18275      | 117742       | 2025     |
|    |     | /            | /          | 2         | 20615      | 20615        | 2026     |
|    | 小计  | 47.7         | 183366     | 3         | 38890      | 222256       |          |
| 3  | 汕头市 | 60.1         | 133386     | /         | /          | 133386       | 2024     |
|    |     | 71.5         | 159714     | /         | /          | 159714       | 2025     |
|    |     | /            | /          | 6         | 51200      | 51200        | 2026     |
|    | 小计  | 131.6        | 293100     | 6         | 51200      | 344300       |          |
| 4  | 佛山市 | /            | /          | /         | /          | /            | 2024     |
|    |     | 10.2         | 9777       | 1         | 9800       | 19577        | 2025     |
|    |     | 12.9         | 16187      | /         | /          | 16187        | 2026     |
|    | 小计  | 23.2         | 25964      | 1         | 9800       | 35764        |          |

表 2-3 汕头市堤防达标加固项目表

| 序号 | 所在县<br>(市、区) | 堤防名称     | 堤防长度<br>(km) | 现状防洪(潮)<br>标准(年一遇) | 规划防洪<br>(潮)标<br>准(年一<br>遇) | 规划堤<br>防等级 | 治理长度<br>(km) | 投资<br>(万元) | 实施年限 |
|----|--------------|----------|--------------|--------------------|----------------------------|------------|--------------|------------|------|
| 1  | 龙湖区          | 上蓬围西岸    | 6.45         | 50(堤库结合)           | 100                        | 1          | 6.45         | 14707      | 2024 |
| 2  | 龙湖区          | 上蓬围东岸    | 4.84         | 50(堤库结合)           | 100                        | 1          | 4.84         | 13659      | 2024 |
| 3  | 澄海区          | 陇尾险段     | 0.75         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.75         | 1322       | 2024 |
| 4  | 澄海区          | 岛门险段     | 0.54         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.54         | 4588       | 2024 |
| 5  | 澄海区          | 蔡厝-太蛟险段  | 0.31         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.31         | 1823       | 2024 |
| 6  | 澄海区          | 下陈险段     | 0.47         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.47         | 2787       | 2024 |
| 7  | 澄海区          | 渡头险段     | 0.37         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.37         | 2170       | 2024 |
| 8  | 澄海区          | 冠山险段     | 0.15         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.15         | 905        | 2024 |
| 9  | 澄海区          | 三洲湾险段    | 0.63         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.63         | 6084       | 2024 |
| 10 | 澄海区          | 溪西前险段    | 0.75         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 0.75         | 2566       | 2024 |
| 11 | 澄海区          | 东里桥闸上游险段 | 1.09         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 1.09         | 4061       | 2024 |
| 12 | 澄海区          | 南溪桥闸下游险段 | 1.10         | 50(堤库结合)           | 50                         | 2          | 1.10         | 3219       | 2024 |



| 序号    | 所在县<br>(市、区) | 堤防名称                | 堤防长度<br>(km) | 现状防洪(潮)<br>标准(年一遇) | 规划防洪<br>(潮)标<br>准(年一<br>遇) | 规划堤<br>防等级 | 治理长度<br>(km) | 投资<br>(万元) | 实施年限 |
|-------|--------------|---------------------|--------------|--------------------|----------------------------|------------|--------------|------------|------|
| 24    | 潮南区          | 练江干流潮南区练江陇田井都<br>堤段 | 8.06         | 20                 | 50                         | 2          | 8.50         | 13815      | 2024 |
| 25    | 南澳县          | 羊屿海堤                | 1.45         | 5-10               | 20                         | 4          | 1.45         | 1523       | 2025 |
| 汕头市合计 |              |                     |              |                    |                            |            | 131.62       | 293100     |      |

注：本投资匡算不作为下一步项目审批投资的依据。